



MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA

SERVICIUL VAMAL

MD-2065, mun. Chișinău, str. Nicolae Starostenco, 30,,  
tel./fax: (+373 22) 273061, e-mail: [vama@customs.gov.md](mailto:vama@customs.gov.md)

Nr. 28/01- 7453 din 06 .06.2023

**Domnului Valeriu TULBU**  
**Președinte al Asociației Internaționale**  
**a Transportatorilor Auto din Moldova**

*Stimate domnule Președinte,*

În cadrul ședinței ordinare a Consiliului național de soluționare a disputelor în domeniul controlului de stat, din 30 martie 2023, de către Asociația Internațională a Transportatorilor Auto din Moldova (AITA), a fost abordat subiectul referitor la procedura de control ulterior a corespunderii Certificatului Eur.1 la importul cap tractoarelor rutiere.

În conformitate cu Procesul-verbal (anexat) s-a decis organizarea unei ședințe de lucru în vederea discutării mai detaliate și identificarea unor soluții optime pe subiectul de interes comun enunțat supra.

În acest context propunem organizare a unei ședințe în perioada 13-15 iunie 2023 la sediul central al Serviciului Vamal (mun. Chișinău, str. Nicolae Starostenco, 30).

Urmare a celor relatate, vom aprecia informarea Serviciului Vamal în format electronic (la adresa de email: [sergiu.moldovanu@customs.gov.md](mailto:sergiu.moldovanu@customs.gov.md)), despre decizia aprobată.

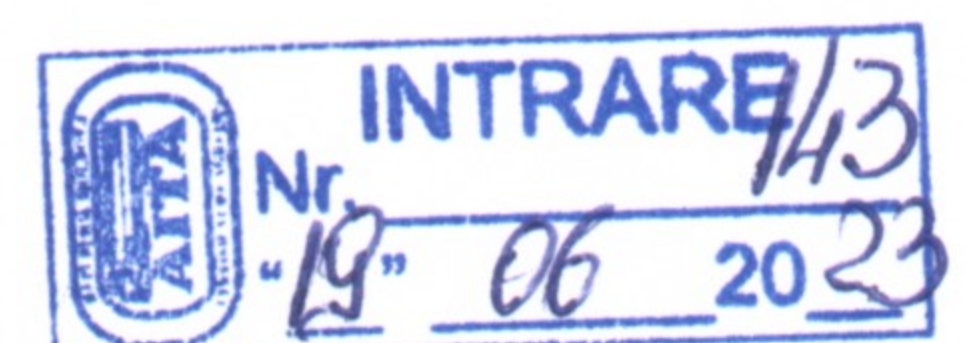
Serviciul Vamal asigură de întreaga disponibilitate către colaborare și conlucrare.

*Anexă: 4 file.*

**Cu respect,**

**Director**

**Igor TALMAZAN**





**PROCESUL-VERBAL nr. 14-42-1**  
**al ședinței ordinare a Consiliului național de soluționare**  
**a disputelor în domeniul controlului de stat**  
**din 30 martie 2023 ora 9.00**  
(ședință desfășurată cu prezența fizică)

mun. Chișinău, Casa Guvernului  
sala de ședințe etajul I  
(str. Mitropolit Bănulescu-Bodoni)

Au participat:

- |    |                          |   |   |
|----|--------------------------|---|---|
| 1  | <b>Artur MIJA</b>        | - | Secretar general al Guvernului, președinte al Consiliului   |
| 2  | <b>Radu Musteață</b>     | - | Director al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor   |
| 3  | <b>Mihail Zaporozjan</b> | - | Director adjunct al Agenției pentru Supraveghere Tehnică  |
| 4  | <b>Vasile Guștiuc</b>    | - | Director adjunct al Agenției Naționale pentru Sănătate Publică  |
| 5  | <b>Igor Talmazan</b>     | - | Director al Serviciului Vamal   |
| 6  | <b>Valeriu Vlas</b>      | - | Director adjunct al Serviciului Fiscal de Stat  |
| 7  | <b>Ion Bocancea</b>      | - | Director al Agenției Naționale Transport Auto   |
| 8  | <b>Ion Zaharia</b>       | - | Director al Agenției Navale   |
| 9  | <b>Victoria Muntean</b>  | - | Director al Centrului Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal                                    |
| 10 | <b>Vadim Juravschi</b>   | - | Director interimar al Inspectoratului de Stat al Muncii   |
| 11 | <b>Sergiu Baci</b>       | - | Secretar general al Agenției Naționale de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare                        |
| 12 | <b>Ionel Bălan</b>       | - | Director al Agenției Naționale de Reglementare a Activităților Nucleare și Radiologice                          |
| 13 | <b>Silvia Bojoga</b>     | - | Director adjunct al Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației |
| 14 | <b>Ana Groza</b>         | - | Director executiv al Asociației Investitorilor Străini din Moldova (FIA Moldova)                                |
| 15 | <b>Pavel Caba</b>        | - | Vicepreședinte al Confederației Naționale a Patronatului din Republica Moldova                                  |
| 16 | <b>Ion Alexa</b>         | - | Președinte al Asociației Naționale a Agenților Economici de Turism din Republica Moldova (ANAT)                 |
| 17 | <b>Veaceslav Nicic</b>   | - | Președinte al Asociației Patronale Uniunea Școlilor Auto și a Centrelor de Instruire                            |
| 18 | <b>Iurie Fală</b>        | - | Director al Asociației Producătorilor și Exportatorilor de Fructe "Moldova Fruct"                               |
| 19 | <b>Iulian Postică</b>    | - | Administrator al Asociației Internaționale a Transportatorilor Auto din Moldova (AITA)                          |
| 20 | <b>Oleg Alexa</b>        | - | Director al Asociației Patronale a Operatorilor de Transport Auto din RM (APOTA)                                |
| 21 | <b>Mariana Rufa</b>      | - | Director executiv al Asociației Businessului European   |
| 22 | <b>Natalia Calenic</b>   | - | Vicepreședinte al Camerei de Comerț și Industrie din Republica Moldova  |
| 23 | <b>Sergiu Corețchi</b>   | - | Șef direcție, Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor    |
| 24 | <b>Marin Bulicanu</b>    | - | Șef direcție, Inspectoratul pentru Protecția Mediului   |



*Nu s-au prezentat la ședință :*

- 1 Directorul Autorității Aeronautice Civile
- 2 Asociația Patronală “Camera de Comerț Americană din Moldova” (AmCham Moldova)
- 3 Asociația Comaniilor Petroliere (ACP) – nu este activă, s-a prezentat membru supleant - Camera de Comerț și Industrie
- 4 Asociația Exportatorilor și Importatorilor de Produse Agricole și Cerealiere “AGROCEREALIERE”
- 5 Centrul pentru Educației Antreprenorială și Asistență în Afaceri (CEDA)
- 6 Asociația Patronală “Asociația Comaniilor din Industria Electronică din Moldova” (ACEM)
- 7 Asociația Națională a Producătorilor de Lapte și Produse Lactate “LAPTE”
- 8 Asociația Națională a Comaniilor din domeniul Tehnologiilor Informaționale și ale Comunicațiilor (ATIC)

*Invitați :* reprezentantul Secretariatului Consiliului Economic - Roman Laduș, reprezentanți și experți ai Programului USAID Reforme Instituționale și Structurale (MISRA) – Radu Vrabie, Oleg Grigori, Igor Burda, Nicolae Boțan, Oleg Chelaru, Victor Ermurachi.

#### **ORDINEA DE ZI**

1. *Aprobarea Raportului privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător pentru anul 2022;*
2. *Aprobarea propunerilor de modificare a cadrului normativ în scopul remedierii deficiențelor identificate în implementarea mecanismelor și principiilor controlului de stat;*
3. *Expunerea privind deficiențele depistate în cadrul controlului de stat:*
  - 3.1. *Prezentarea propunerilor privind aplicarea principiului parității în Consiliul pentru soluționarea disputelor în cadrul organelor de control;*
  - 3.2. *Expunerea cu privire la procedura de control ulterior a corespunderii Certificatului Eur.1 la importul cap tractoarelor rutiere.*

#### **Subiectul 1. Aprobarea Raportului privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător pentru anul 2022**

Raportor: *dl Ion Țurcanu*, Secția supravegherea controalelor de stat, Cancelaria de Stat

Raportul anual agregat cuprinde informații conform prevederilor pct.27 din Metodologia de stabilire a obiectivelor și indicatorilor de performanță a organelor de control de stat asupra activității de întreprinzător, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 355/2020. Acesta este constituit din cinci compartimente, și descrie următoarele:

- 1) *Principalele evoluții normative și instituționale în domeniul controlului de stat asupra activității de întreprinzător.*
- 2) *Rezultatele punerii în aplicare a Legii nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător și cadrului normativ conex.*

Discrepanța dintre numărul controalelor raportate în comparație cu cele înregistrate în SIA RSC atestă o diminuare. Se constată micșorarea numărului controalelor raportate de organele de control de la 52065



– în anul 2020, la 43610 – în anul 2022 și creșterea numărului controalelor înregistrate în SIA RSC de la 29956 – în anul 2020, la 39216 – în anul 2022.

3) Evaluarea performanțelor activității organelor de control, din perspectiva atingerii obiectivelor strategice stabilite pentru perioada de raportare, în baza indicatorilor de performanță ai acestora și a valorilor-țintă stabilite pentru indicatori.

La examinarea performanțelor activității organelor de control din perspectiva obiectivelor strategice în baza indicatorilor de performanță și valorilor-țintă stabilite au fost aduse în calitate de exemplu organele de control lideri în atingerea valorilor țintă stabilite și cauzele ce nu au permis atingerea acestora .

4) Progresele în reducerea presiunii asupra mediului de afaceri, prin prisma instrumentelor aplicate și indicatorilor cantitativi ai controlului de stat.

Presiunea asupra mediului de afaceri s-a redus constant în perioada anilor 2010-2022 cu circa 71%, diferența dintre numărul controalelor efectuate în 2010 – 152161 în raport cu numărul efectuate în 2022 – 43610.

5) Sporirea previzibilității acțiunilor organelor de control, gradul de îndeplinire a planurilor de control și eficiența instrumentelor utilizate de către organele de control pentru atingerea obiectivelor lor.

Proporția numărului controalelor inopinate (inclusiv a controalelor efectuate pentru eliberarea actelor permissive) față de cele planificate este mare și nu este privită pozitiv de mediul de afaceri. Din numărul total de 43610 controale efectuate în anul 2022: 17092 – au fost controale planificate (39%), iar 26338 – controale inopinate (61%).

## **Subiectul 2. Aprobarea propunerilor de modificare a cadrului normativ în scopul remedierii deficiențelor identificate în implementarea mecanismelor și principiilor controlului de stat**

Raportor: *dl Nicolae Boțan*, expert

Primul set de propuneri de modificare a cadrului normativ în domeniul controlului de stat vine să contribuie la îmbunătățirea climatului de afaceri, creșterea previzibilității și transparenței, precum și transpunerea reglementărilor Uniunii Europene în legislația națională.

În urma analizei cadrului normativ în sistemul controlului de stat s-au identificat următoarele propuneri:

1) Se constată disonanțe cu referire la funcțiile și domeniile conținute în anexa la Legea nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, cu legislația sectorială, în special pentru Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, Agenția pentru Supraveghere Tehnică, Inspectoratul pentru Protecția Mediului, Agenția Națională Transport Auto, Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal și Agenția Națională de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare. Astfel se propun modificările de rigoare în acest sens, iar cu referire la Agenția Națională de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare se constată lipsa activității de control și a cadrului normativ aferent și se propune excluderea acesteia din anexa la Legea nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător.

2) Modificarea cadrului normativ pentru zonele economice libere și parcurile industriale și a Legii nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător privind elaborarea și aprobarea planurilor de control comune ale organelor de control.



3) Includerea dreptului de reinițiere a controlului planificat în următorul trimestru pentru cazurile în care agenții economici s-au eschivat în mod intenționat.

4) Fortificarea rolului Cancelariei de Stat (autoritatea de supraveghere) prin acordarea rolului de agent constatator și a dreptului de a verifica și dirija procesul de supraveghere internă efectuat de organele de control. Totodată se propune o componentă suplimentară de contravenție pentru abuzuri comise de inspectori la aplicarea măsurilor restrictive și a sancțiunilor.

5) S-a făcut trimitere la lipsa eficienței consiliilor de soluționare a disputelor și necesitatea accesului direct în instanță fără a respecta procedura prealabilă de contestare în consilii.

Dl Oleg Alexa și-a expus opinia referitor la necesitatea prezentării raportului pentru a deține mai multe informații, constatări și concluzii. Totodată, a semnalat despre unele pretinse încălcări din partea Serviciului Fiscal de Stat, Agenției Naționale Transport Auto și Inspectoratului General de Poliție, asupra cărora urmează să fie purtate discuții într-un format mai restrâns.

Dna Mariana Rufa și dl Sergiu Bargan - au invocat unele probleme pentru mediul de afaceri în procesul controlului, depășirea cărora urmează a fi aplanate prin modificarea cadrului normativ primar.

### Subiectul 3. **Expunerea privind deficiențele depistate în cadrul controlului de stat**

Dna Ana Groza a punctat propuneri privind revizuirea cadrului normativ cu privire la aplicarea principiului parității în Consiliul pentru soluționarea disputelor și necesitatea instruirii membrilor Consiliului pentru soluționarea disputelor.

Dl Iulian Postică s-a expus cu privire la procedura de control ulterior a corespunderii Certificatului Eur. I la importul cap tractoarelor rutiere,

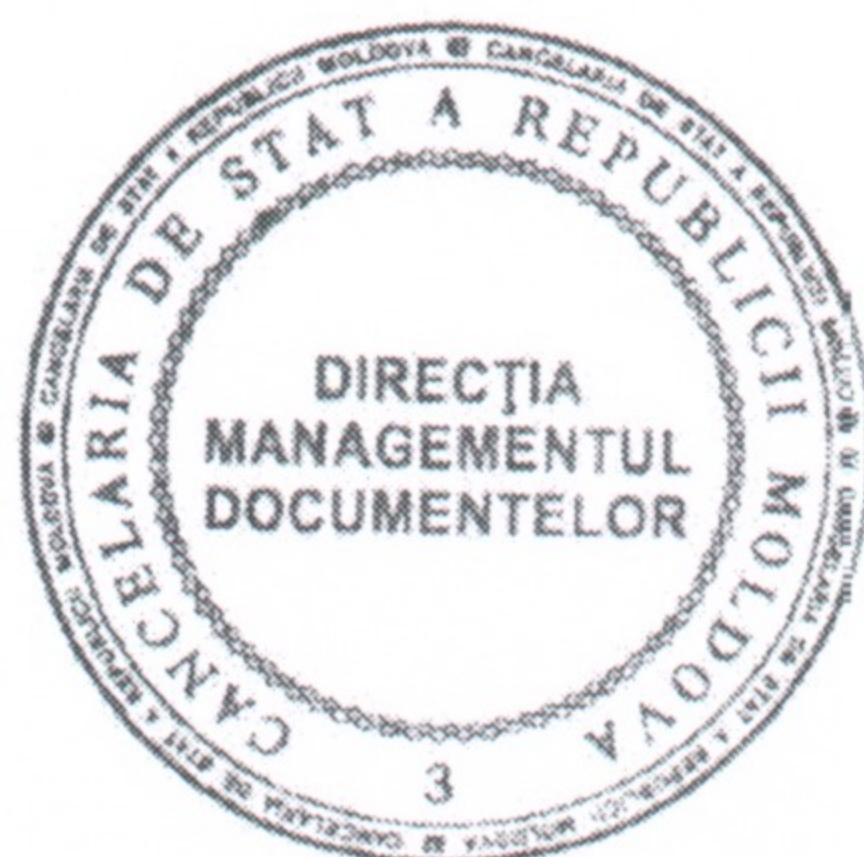
Dl Igor Talmazan a comunicat despre cadrul normativ în domeniu. În acest sens s-a convenit convocarea ședinței într-un cerc restrâns cu prezentarea de către Serviciul Vamal a scenariilor de soluționare a problemelor privind procedura de control ulterior.

În concluzie dl Artur Mija a menționat că, ședințele Consiliului național pentru soluționarea disputelor urmează a fi convocate cu regularitate. Totodată, la nivel operațional se solicită digitalizarea rapoartelor, listelor de verificare și a altor documente din domeniul controlului de stat pentru a se dispune de date în timp real.

### **În urma discuțiilor, S-A DECIS:**

1. Se aprobă Raportul privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător pentru anul 2022.
2. Se aprobă propunerile privind modificarea cadrului normativ în domeniul controlului de stat.
3. Desfășurarea ședințelor Consiliului național pentru soluționarea disputelor în domeniul controlului de stat trimestrial conform prevederilor legale cu înaintarea din timp a subiectelor pentru ordinea de zi.

**Președintele Consiliului**



**Artur MIJA**